

نقش مناطق آزاد تجارتی - صنعتی در توسعه

ژاله شادی طلب

مقدمه

در شناخت نقش مناطق آزاد تجارتی - صنعتی در توسعه سوالات زیر را باید مطرح کرد:

این مناطق چگونه مناطقی هستند؟ چه ویژگیهایی دارند؟

کشورهای میهمان در مناطق آزاد تجارتی - صنعتی به دنبال چه هدفی هستند؟

کشورهای میزبان به چه دلیل از ایجاد مناطق آزاد تجارتی - صنعتی استقبال می‌کنند؟

این مناطق تاچه حد می‌توانند موجب توسعه در کشور میزبان شوند؟

پیش از شروع بحث ارائه تصویری از سابقه ایجاد مناطق آزاد تجارتی ضروری می‌نماید. مناطق آزاد تجارتی در دنیا پدیده تازه‌ای نیست و به گذشته‌های دور یعنی اوایل قرن هیجدهم برمی‌گردد. سنگاپور در سال ۱۸۶۰ و هنگ‌کنگ در سال ۱۸۴۲ صاحب مناطق آزاد تجارتی بودند، امروز هم در کشورهای پیشرفته و هم در کشورهای کم توسعه یافته مناطق آزاد تجارتی به وجود آمده‌اند.

بنابراین این مناطق تنها اختصاص به کشورهای جهان سوم ندارند و در کشورهای پیشرفته، مخصوصاً در ایالات متحده امریکا، تعدادشان بسیار زیاد است.

بر طبق آخرین آمارهای موجود در سال ۱۹۸۴، ۳۴۴ منطقه ویژه تجاری در دنیا وجود داشت که عمده‌ترین آنها ۵ منطقه تجاری بوده‌اند^۱ و در سال ۱۹۸۶، ۱۱۰ منطقه آزاد تجاری - صنعتی در دست احداث یا برنامه‌ریزی بوده است.

در بیست‌سال اخیر (دهه ۱۹۷۰-۱۹۸۰) در مفهوم مناطق آزاد تجاری تحولی ایجاد گردیده است بطوری که امروزه مفهوم آن‌گستردگه‌تر از تجارت صرف می‌باشد و تولید و تجارت هر دورا شامل می‌شود. بنابراین وقتی صحبتی از مناطق آزاد تجاری می‌شود، گستردگی مفهوم می‌تواند از منطقه صرفاً تجاری تا منطقه‌ای را که در داخل تولید می‌کند، تا صادر نماید در برگیرد. تغییر در مفهوم منطقه آزاد تجاری در نتیجه دگرگونی در سیاستهای اقتصادی دنیا و کشورهای جهان سوم به وجود آمده است.

تغییر استراتژی توسعه صنعتی از جایگزینی واردات به استراتژی توسعه صادرات، موجب چنین تحولی در مفهوم «مناطق آزاد تجاری» شده است. در استراتژی توسعه صادرات، تولید برای صادرات است و تجارت فارغ از سیاستهای اجرایی و هرنوع قید ویندی انجام می‌گیرد و این استراتژی در مناطق آزاد تجاری - صنعتی رایج است.

در گذشته‌های نه چندان دور (بعد از جنگ جهانی دوم) سازمانهای بین‌المللی ایجاد مناطق آزاد تجاری را تشویق می‌کردند. اما امروزه‌مان سازمانها نظیر یونیدو UNIDO^۲ و انکتاد UNCTAD^۳ کشورهای جهان سوم را به احتیاط و دقت بیشتر دعوت می‌کنند و توجه به تجربیات سایر کشورها را بشدت توصیه می‌نمایند.

چرا امروز چنین توصیه‌ای می‌شود؟

در سال‌های اخیر در دنیا چه اتفاقی افتاده است که بجای تشویق کشورهای جهان سوم به ایجاد مناطق آزاد تجاری - صنعتی توصیه می‌شود که دقت کنند و بیشتر احتیاط نمایند.

برای درک بهتر موضوع بحث، نیاز به تعریف مفاهیم اصلی وجود دارد تا همزبانی بیشتری حاصل شود. نامهایی که برای منطقه آزاد تجاری بکار می‌رود بسیار متنوع است از جمله: منطقه آزاد تجاری^۴، منطقه پردازش صادرات^۵، منطقه آزاد تجاری - صنعتی و سایر اسامی نظیر مناطق ویژه تجاری، مناطق تجارت خارجی، مناطق آزاد صنعتی، مناطق آزاد تولید و... اما آنچه در این مقاله برای سهولت «منطقه آزاد تجاری» گفته می‌شود همان چیزی است که امروز تجارت همراه با تولید است و منطقه پردازش صادرات نیز خوانده می‌شود.

تعریف مناطق آزاد تجاری و مناطق آزاد تجاری - صنعتی

براساس تعریف بانک جهانی منطقه آزاد تجاری قلمرو معینی است که غالباً در داخل یا در مجاورت یک بندر واقع گردیده و در آن تجارت آزاد با سایر نقاط جهان مجاز شناخته شده

است. کالاها را می‌توان بدون پرداخت حقوق و عوارض گمرکی از این منطقه خارج یابه آن وارد نمود، برای مدتی در انبار ذخیره کرد و در صورت لزوم بسته‌بندی مجدد کردو سپس صادر نمود. مطابق این تعریف ویژگی عمده منطقه آزاد تجاري ورود و خروج کالاها بدون هیچ تعریفه گمرکی و سود بازارگانی یا مقررات گمرکی است.

در منطقه آزاد تجاري - صنعتی علاوه بر مزایايی که در منطقه آزاد تجاري وجود دارد تاسيسات و خدمات مورد نياز برای توليد یعنی تبدیل مواد خام به کالاهای واسطه‌ای و محصولات نهايی با هدف صدور آنها فراهم می‌شود. پس در منطقه تجاري - صنعتی و یا پردازش صادرات، تولید با هدف صادرات، انجام می‌شود.

بنابر اطلاعات موجود منطقه تجاري - صنعتی یا منطقه پردازش صادرات منطقه‌ای است که از نظر فيزيكى و اداري خارج از سرزماني گمرکی يك کشور قرار دارد و تولیداتش کالاهای صنعتی صادراتی است، در اين مناطق تسهيلات و مشوقه‌اي برای جلب سرمایه‌گذاري خارجي فراهم می‌شود. می‌توان از اين مناطق به داخل کشور ميزبان کالا صادر نمود، مشروط براینكه حقوق و عوارض گمرکی مقرر پرداخته شده باشد.

تعريف توسعه

پس از تعریف منطقه آزاد تجاري نوبت به تعریف توسعه می‌رسد:

توسعه مفهومی است که در طی تاریخ تحول یافته است و تحول هم خواهد یافت. در این بحث توسعه به معنای تعالي انسانهاست. به عبارت دیگر توسعه معادل ارتقاء فرهنگی است. اسروزه محور توسعه، انسان است و سایر ابعاد توسعه در خدمت تعالي انسانهاست. يك جامعه با فرهنگ توسعه یافته جامعه‌ای است که در آن: اعتقاد به برابري انسانها حاکم باشد، لزوم احترام به حقوق ديگران پذيرفته شده باشد، اعتقاد به آزادي سياسي وجود داشته باشد، نگرش علمي در جامعه حکم‌فرما باشد، اعتقاد به نظام پذيری جمعی وجود داشته باشد و اعتقاد به لزوم توجه معقول به مسائل مادي وجود داشته باشد.^۷

بطور قطع در چنین جامعه‌اي، تعالي انسانها می‌تواند تحقق یابد و رشد اقتصادي نيز در جهت بهبود سطح زندگی همگان فراهم شود. بنابراین وقتی از نقش مناطق آزاد تجاري در توسعه صحبت می‌شود منظور همان ابزار توسعه است.

مناطق آزاد تجاري فقط ابزار توسعه هستند و خود توسعه نیستند. آنها ابزاری درجهت اجرای سياستها و خط مشیها هستند، برای رسیدن به تعالي انسانها. بطور يقين، در فرآيند توسعه توجه به امور صرفاً فرهنگي کافي نیست، مسائل مادي هم که وابسته به رشد اقتصادي هستند جاي خود را دارند، ولی برای موفقیت برنامه‌های رشد اقتصادي، تحول فرهنگی ضروري است.

روند افزایشی تعداد مناطق آزاد تجاری در کشورهای کم توسعه یافته

بعد از جنگ جهانی دوم و از سال ۱۹۶۰ به بعد بحث توسعه مناطق آزاد همه‌گیر شد و طرفداران زیادی پیدا کرد؛ در اوخر دهه ۱۹۶۰ در ۹ کشور، در اوخر سال ۱۹۷۴ در ۲۰ کشور، در اوخر سال ۱۹۷۹ در ۲۹ کشور، در اواسط سال ۱۹۸۴ در ۵۳ کشور مناطق آزاد تجاری فعال بودند و در سال ۱۹۸۶، ۱۹۸۷ کشور در حال فعالیت و برنامه‌ریزی برای احداث این مناطق بودند.

اسروز تعداد مناطق آزاد تجاری بیش از تعداد کشورهایی است که منطقه آزاد تجاری دارند. چون در بعضی از کشورها چندین منطقه آزاد وجود دارد. این روند افزایشی از نظر تعداد کشورها سرعت بسیار زیادی را در دهه ۱۹۸۰، به خود گرفته است. ۷۲ درصد از مناطق عمده تجاری آزاد در دنیا طی سالهای ۱۹۶۰-۱۹۷۹ یعنی در مدت ۲ سال به وجود آمدند، در حالی که ۲۸ درصد بقیه در طی یک دوره چهار ساله ۱۹۸۰-۱۹۸۴ به وجود آمدند. قاره آسیا ۴۴ درصد از عمده‌ترین مناطق آزاد تجاری را در خود جای داده است. اما این مناطق در کشورهای مختلف با ویژگی‌های مختلف ایجاد شده‌اند. اغلب اقتصاد بازار آزاد دارند، البته بجزه‌هند با اقتصاد دوگانه و چین با اقتصاد تحت کنترل.

وجود مناطق آزاد تجاری هیچ نوع همبستگی با اندازه کشور از نظر جمعیت و از نظر تولید ناخالص ملی سرانه ندارد.

بدینگونه نیست که مناطق آزاد تجاری در کشورهایی بوجود آمدند که جمعیت زیاد یا جمعیت کم دارند و یا تولید ناخالص ملی آنها بالا یا پائین باشد. نمونه‌هایی از همه این کشورها وجود دارند:

— مناطق آزاد تجاری در کشورهایی با جمعیت زیاد و تولید ناخالص ملی سرانه بالا وجود دارند نظیر مکزیک ویرزیل.

— مناطق آزاد تجاری در کشورهایی با جمعیت زیاد و تولید ناخالص ملی سرانه پائین وجود دارند نظیر هند.

— مناطق آزاد تجاری در کشورهایی با جمعیت کم و تولید ناخالص ملی سرانه بالا وجود دارند نظیر باربادوس واردن.

— مناطق آزاد تجاری در کشورهایی با جمعیت کم و تولید ناخالص ملی سرانه پائین وجود دارند نظیر هائیتی.

سهمان و میزبان

در اینجا لازم است در سورد دو واژه «سهمان» و «میزبان» توضیح بسیار مختصری

ارائه شود. منظور از سهمان، همان سرمایه‌گذاری است که غالباً از کشوری بیگانه است و منظور از میزبان، کشوری است که مناطق آزاد تجاري را دایر کرده است و در واقع میزبان آن سهمان است.

۱ - سهمانها

سهمانها از کجا آمدند؟ چه ویژگیهایی دارند؟ سرمایه‌گذاران متعلق به چه کشورهایی هستند و با چه سرمایه‌ای آمدند؟ برای چه آمدند؟

ویژگی سرمایه‌گذاران

بیشتر سرمایه‌گذاران از کشورهای توسعه یافته هستند. چند نمونه در اینجا ذکر می‌شود:

کشور میزبان	سرمایه‌گذاران
چین	امریکا و هنگ کنگ
هنگ کنگ	امریکا و ژاپن
هند	امریکا، ژاپن و کانادا
مالزی	امریکا، ژاپن، اروپا و هنگ کنگ
فیلیپین	امریکا، ژاپن و کانادا
کره جنوبی	امریکا، ژاپن و آلمان غربی
سنگاپور	امریکا و ژاپن
سریلانکا	امریکا، هنگ کنگ و ژاپن
تایوان	امریکا و ژاپن
تایلند	استرالیا
مصر	امریکا، فرانسه و ایتالیا
مجمع الجزایر کارائیب	امریکا
امریکای مرکزی	امریکا

در میان سرمایه‌گذاران خارجی سهم عمده در درجه اول از نظر حجم سرمایه‌گذاری و تعداد سکانهایی که سرمایه‌گذاری کرده‌اند، متعلق به امریکاست. بعد از آن ژاپن و سپس کشورهای

تازه توسعه یافته و یاتازه صنعتی شده NICS^۷ مثل هنگ کنگ، کره جنوبی و سنگاپور قرار دارند. در این میزان مشارکت منابع محلی کم است و اگرچه این باشد نشان دهنده شکست کشورهادر جلب سرمایه گذاریهای خارجی است. البته سرمایه گذاران همه خارجی نیستند سرمایه گذاریهای داخلی و سرمایه گذاریهای مشترک (داخلی - خارجی) هم مشاهده می‌شوند. در تحقیقی که در سال ۱۹۸۶ در سیزده کشور تازه صنعتی شده که وضع اقتصادی نسبتاً خوبی داشتند به عمل آمد (از جمله این کشورها می‌توان از کره جنوبی - مکزیک - مالزی - فیلیپین و هندوستان نام برد) مشخص گردید که در مجموع در این سیزده کشور ۳۶/۸ درصد مؤسسات با سرمایه گذاری خارجی، ۳۸/۳ درصد با سرمایه گذاری مشترک و ۴/۸ درصد با سرمایه گذاری صرفاً داخلی ایجاد شده‌اند.

در اینجا نمونه‌هایی از سرمایه گذاریها در کشورهای مختلف آورده می‌شود که نشان می‌دهد سرمایه گذاریها لزوماً خارجی نیستند^۸:

ساختار سرمایه گذاری مؤسسات

کشور میزبان	خارجی٪	مشترک٪	داخلی٪
مالزی	۶۴	۳۱	۰
سریلانکا	۹	۷۹	۱۲
جامائیکا	۵۳	۴۱	۶
کره جنوبی	۷۲	۲۸	-

پس همه مهمانها لزوماً خارجی نیستند. عده‌ای هم از داخل کشور میزبان به سرمایه گذاری مشترک یا مستقل می‌پردازند^۹. میزان سرمایه‌ای که مهманها با خود به منطقه آزاد تجاری می‌آورند، متنوع است. طبق بررسی که در سال ۱۹۷۰ انجام شد (آخرین اطلاع موجود) میزان سرمایه‌ها معمولاً کمتر از یک میلیون دلار بوده است. در بعضی از سوارد زیر ۵۰ هزار دلار و حتی سرمایه گذاریهای کمتر از صد هزار دلار هم بسیار زیاد وجود داشته است^{۱۰}.

ویژگی سرمایه‌ها

یکی از ویژگیهای سرمایه در مناطق آزاد تجاری این است که سرمایه به کار انداخته شده چندان زیاد نیست و می‌توان آن رانقل و انتقال داد. صاحب سرمایه‌ای که در یک منطقه آزاد تجاری سرمایه گذاری می‌کند براحتی می‌تواند سرمایه‌اش را از یک منطقه آزاد تجاری به

منطقه آزاد تجاري ديجري انتقال دهد، زيرا ماهييت اين صنایع به سبب سبک بودن (الكترونيك، نساجي و ...) با ارزش افزوده بالا، ارجحیت داشتن واحدهای تولیدی کوچک و سرمایه‌گذاري کم، عدم کاربرد تجهیزات گران قیمت، عدم ارتباط با اقتصاد داخلی کشور میزبان در تهیه مواد اولیه، فراهم بودن ساختمانهای استاندارد برای کارخانه وارائه تماسی تسهیلات توسط کشور میزبان، تقریباً در تمام مناطق آزاد به سرمایه‌ها اجازه می‌دهد که براحتی نقل مکان کنند. البته این مطلب به آن معنی نیست که آنها حتماً این کار را کرده‌اند یا خواهند کرد. ولی اصولاً ماهييت اين صنایع وعدم ارتباط اين صنایع با اقتصاد داخلی کشورهای میزبان اين اجازه را به آنها می‌دهد که اگر اراده کنند، سرمایه خود را منتقل نمایند. سرمایه‌گذارانی که در مناطق آزاد تجاري سرمایه‌گذاري می‌کنند غالباً خود را محدود به يك منطقه و کالاي معين نمی‌کنند و گاهی اوقات يك نوع کالا را در چند منطقه آزاد تجاري تولید می‌کنند تاميزان وابستگی خود را به يك منطقه و يك کشور خاص کا هش داده باشند.

معيارهای انتخاب منطقه آزاد تجاري

هدف سرمایه‌گذاران از سرمایه‌گذاري در مناطق آزاد تجاري کسب سود بيشتر و به حد اكثرب رساندن آن است. اما سرمایه‌گذاران برای رسیدن به اين هدف در انتخاب مناطق آزاد تجاري، معيارهایی را در نظر می‌گيرند، مسئله انتخاب منطقه برای کشورهای پيشرونه بسيار مهم است تا بدانند به کجا می‌روند تا چه حد از سودآوري می‌شود اطمینان حاصل کرد؟

طبق بررسیهای انجام شده مهمترین عامل در انتخاب يك منطقه برای سرمایه‌گذاري ثبات سیاسي است. تحقیق درمورد سیاستهای سرمایه‌گذاران و معیارهای سرمایه‌گذاری تائید می‌کند که ثبات سیاسی در کشور میزبان، بالاترین سرتیبه و اهمیت را در اولویتهاي کشور مهمان دارد. مهманها جایی می‌روند که به ثبات سیاسی آنچه اطمینان داشته باشند.

بر طبق تحقیق انجام گرفته سالزی^{۱۱} بالاترین رتبه را در جلب سرمایه‌گذاران خارجی به سبب ثبات سیاسی داشته است، هرچند میزان دستمزد در آنچه نسبت به کشورهای همسایه (به جز سندگاپور) بطور نسبی بالاتر بوده است.

در تحقیق علمی که در این مورد انجام گرفت مقیاسی^{۱۲} برای دلایل انتخاب منطقه آزاد ساخته شدو از صفر تا ده درجه بندی گردید. در این مقیاس ثبات سیاسی بعنوان بالاترین رتبه ۸/۲ استیاز را به دست آورد. پس از ثبات سیاسی، فراوانی کارگر با ۹/۶ استیاز، ارزانی کارگر با ۶/۸ استیاز و پس مسائل دیگر قرار گرفتند.

بنابراین شما شخص و معیار بسیار مهم برای سرمایه‌گذاري در يك منطقه ثبات سیاسی است علاوه بر ثبات سیاسی کشور میزبان، ثبات سیاسی کشورهای هم‌جوار کشور میزبان و کل

منطقه نیز اهمیت دارد. به همین دلیل درده سال گذشته اغلب مناطق در امریکای مرکزی (به جز سکزیک) اهمیت خود را از دست داده‌اند.

عامل دیگری که مشوق سرمایه‌گذاران بوده است دسترسی به بازار مصرف است، یعنی بازار برای عرضه سریع کالاهای تولید شده. به عبارت دیگر دسترسی و تسلط بر بازارهای مصرف کشورهای مجاور یکی از دلایل سرمایه‌گذاری در مناطق آزاد تجاری است. به عنوان مثال دسترسی به بازارهای اروپای شرقی و سوری دلیل جذب سرمایه‌گذاران به مناطق آزاد در هند است. دسترسی به بازار آفریقای غربی دلیل سرمایه‌گذاری شرکتها در سنگال است. سرمایه‌گذاران به هر نقطه‌ای که می‌توانند یکی از معیارهای اصلی برای آنان این است که این منطقه چه بازارهایی را می‌توانند فراهم کند.

علاوه بر این معیار دیگری که سرمایه‌گذاران دارند، بهره‌گیری از سهمیه‌های صادراتی کالاهای صنعتی کشورهای کم توسعه یافته است. امروز در دنیا براساس قراردادهای بین‌المللی کشورهای کم توسعه یافته و در حال توسعه یک سهمیه صادرات صنعتی دارند که برطبق آن کالاهای صنعتی خود را به بازارهای جهان صادر می‌کنند^{۱۳}. سرمایه‌داران بخصوص شرکتهای چند ملیتی که با محدودیتها بی درازایش تجارت خود سواجه شده‌اند، ترجیح می‌دهند به کشوری بروند که از سهمیه صادرات کالاهای صنعتی خود استفاده نکرده باشند، تابتوانند از سهمیه آنان استفاده کنند.

عامل دیگری که در انتخاب یک منطقه پس از ثبات سیاسی اهمیت زیادی دارد، مسئله نیروی کار است. در مورد نیروی کار، فراوانی نیروی کار، ارزان بودن آن و بهره‌وری آن مطرح است. یعنی در مورد نیروی کار هر سه مورد را در نظر می‌گیرند.

در مورد فراوانی و ارزانی نیروی کار بدینیست از تحقیقاتی که سازمان بین‌المللی کار انجام داده است آمار و اطلاعاتی ارائه شود:

در سال ۹۸، متوسط دستمزد کارگران برای هر ساعت در امریکا حدود ۷ دلار و در ژاپن حدود ۵ دلار بوده است. بهتر است میزان این دستمزدها با دستمزد کارگران در کشورهایی که مناطق آزاد تجاری دایر کرده‌اند مقایسه شود:

میزان متوسط دستمزد کارگران بر حسب دلار امریکا و به تفکیک کشور^۱

واحد: دلار امریکا برای هر ساعت

سال	کشور	میزان متوسط دستمزد کارگران
۱۹۸۰	مکزیک	حدود ۷۵٪ دلار
۱۹۸۰	سنگاپور	حدود ۸۵٪ دلار
۱۹۸۰	جمهوری کره	حدود ۷۵٪ دلار
۱۹۷۸	فیلیپین	حدود ۲۵٪ دلار
۱۹۸۱	هندوستان	حدود ۲۰٪ دلار

آنچه در این جدول ارائه شد دستمزد متوسط نیروی کار با همه ترکیبهاست؛ البته بهتر است که این دستمزدها به نیروی کار ماه ریتمی ماهر و غیر ماهر تقسیم شود. بد عنوان نمونه می‌توان به اطلاعات کشور سری لانکا توجه کرد:

نیروی کار ماهر	۱۵٪ دلار
نیروی کار نیمه ماهر	۱۲٪ دلار
نیروی کار غیر ماهر	۹٪ دلار

بنابراین دستمزد متوسط روزانه در سری لانکا بین ۸۰ تا ۱۱۰ دلار است. با مقایسه ارقام درآمد روزانه میان کشورهای مختلف مشاهده می‌شود که اگر یک کارگر ماهر سری لانکایی روزانه ۸ ساعت کار کند فقط به اندازه یک پنجم دستمزد ساعتی یک کارگر امریکایی می‌تواند درآمد داشته باشد. دستمزد نیروی غیر ماهر امریکایی حدود ۱۶ تا ۲۵ برابر دستمزد نیروی کار مناطق آزاد تجاری پرداخت می‌شود و در انگلستان نیروی کار ۸ تا ۲۸ برابر دستمزد نیروی کار کشورهای توسعه نیافرته دریافت می‌کند. میزان دستمزد در صنایع مختلف مناطق آزاد تجاری متفاوت است (آنچه ذکر شد متوسط دستمزد در مجموع صنایع است). البته اگر به نوع صنایع هم دقت شود باز همین واقعیت به چشم می‌خورد، بد عنوان مثال در جمهوری کره دستمزد نیروی کار در صنعت الکترونیک ۱۹٪ دلار و در صنعت منسوجات و پوشاک ساعتی ۵۹٪ دلار است. در فیلیپین ارقام مشابه ۳٪ و ۱۷٪ دلار است. بدین ترتیب مشاهده می‌شود که در تفکیک صنایع هم تفاوت بین دستمزد کشورهای پیشرفته و مناطق آزاد تجاری - صنعتی کشورهای کم توسعه یافته، کما کان وجود دارد. به طوری که میزان دستمزد در کشورهای کم توسعه یافته

حدود ۱۰ تا ۲۰ دستمزد کشورهای توسعه یافته است. کاهش هزینه‌های تولید از راه کاهش هزینه‌های دستمزد برای سرمایه‌گذاران بسیار مهم است. به عنوان نمونه می‌توان مطالعه مقایسه‌ای را که در زمینه تولید کفشن در تانزانیا و آلمان غربی صورت گرفته است مطرح کرد:

این بررسی^{۱۰} در سال ۱۹۷۵، انجام شد و نشان می‌دهد اگر کفشن را در تانزانیا تولید کنند چقدر هزینه خواهد داشت و اگر همین کفشن را با همان کیفیت در آلمان غربی تولید کنند چقدر:

آلمان غربی	تanzania	اجزای هزینه درصد	اجزای هزینه درصد	آلمان غربی	تanzania
حقوق	حقوق	% ۰/۶۵	۹۲۰۱۱	۹۰۱۹۰	% ۰/۶۵
دستمزد	دستمزد	% ۰/۳۶/۳	۱۲۰۸۰۹	۸۱۰۵۲۶	% ۰/۷۹/۲
استهلاک	استهلاک	% ۰/۱۴/۸	۵۱۴۸۷	۴۴۳۳۶	% ۰/۴/۳
سایر هزینه‌ها	سایر هزینه‌ها	% ۰/۲۲/۴	۷۷۰۶۰	۷۳۲۵۸	% ۰/۷/۲
جمع	جمع	% ۱۰۰	۳۴۶/۸۶۸	۱/۰۲۳/۳۱۶	% ۱۰۰

در واقع هزینه تولید یک جفت کفشن در آلمان غربی ۶۵/۴ دلار تمام می‌شود و هزینه تولید همان کفشن در تانزانیا ۱۰/۵۸ دلار می‌شود که اگر هزینه حمل و نقل را هم به آن بیفزاییم، ۱/۹۹ دلار می‌شود. بنابراین به دلیل دستمزد ارزان در کشورهای توسعه یافته، سهم عده‌ای از کالاهای مورد نیاز کشورهای پیشرفته در مناطق آزاد تجاری کشورهای جهان سوم ساخته می‌شود و سپس به کشور مبدأ باز می‌گردد. به جز ارزانی نیروی کار، فراوانی نیروی کارنیز برای سرمایه داران بسیار مهم است، چون به دلیل نوع کاری که انجام می‌شود تعویض کارگران با سرعت اتفاق می‌افتد. صنایعی که در مناطق آزاد تجاری ایجاد می‌شوند بخصوص صنایع الکترونیک به دقت و نظم زیادی نیاز دارند. این صنایع، صنایعی هستند که کارگران نمی‌توانند مدت زیادی در آنها دوام آورند. زیرا فشار عصبی و روانی زیادی را باید تحمل کنند، پس باید نیروی کار زیاد باشد تا بتوان با سرعت یکی را جایگزین دیگری کرد. البته اغلب این کارگران زن هستند و بطور کلی سهم عده کارگران در مناطق آزاد را زنان تشکیل می‌دهند.

علاوه بر ارزانی و فراوانی نیروی کار مسئله بهره‌وری نیروی کار هم مطرح است. در بهره‌وری نیروی کار کیفیت نیروی کار یعنی میزان دانش و تمایل به کار نیز در نظر گرفته می‌شود. در اینجا بهره‌وری نیروی کار یعنی اینکه یک کارگر در یک ساعت چند واحد تولید می‌کند. این واحد می‌تواند به عنوان مثال کفش باشد و یا بند کفش. اما بطور کلی ستانده‌های هر کارگر در یک ساعت بهره‌وری نیروی کار اوست. سرمایه‌گذاران در مناطق آزاد ترجیح می‌دهند به نقاطی بروند که کیفیت نیروی کار خوب است یعنی بهره‌وری نیروی کار زیاد است. مثلاً وضع چین در این مورد از هنگ‌کنگ بدتر بود و منطقه اقتصادی ویژه چین در مقایسه با هنگ‌کنگ سرمایه‌داران را به خود جلب نکرد.

از نظر بهره‌وری نیروی کار، کشورهایی که مناطق آزاد تجاري دارند به دسته تقسیم می‌شوند:

۱- دسته اول کشورهایی که بهره‌وری نیروی کار در آنها بسیار زیاد است مثل تایوان-

هنگ‌کنگ- سنگاپور- مالزی.

۲- دسته دوم کشورهایی که بهره‌وری نیروی کار در آنها متوسط است مثل قبرس-

کلمبیا- پرتوریکو- تائزاندا.

۳- دسته سوم کشورهایی که بهره‌وری نیروی کار در آنها کم است مثل بنگلادش- هند

سریلانکا.

معیار دیگری که سرمایه‌گذاران برای انتخاب یک منطقه دارند عدم وجود بوروکراسی و یا قلت مشکلات اداری است. یکی از مهمترین اجزاء هزینه‌ها برای سرمایه‌گذاران، هزینه‌ای است که در اثر تاخیر در انجام امور اداری در کشورهای جهان سوم به آنها تحمیل می‌شود. سرمایه‌گذاران خارجی به کاغذ بازیها در کشورهای جهان سوم وقوف دارند و بادقت کارآیی اداری کشور میزبان را ارزیابی می‌کنند. زیان تاخیر در زمان واردات و صادرات و پیداوه کردن کالاهای مواد اولیه به سبب مشکلات اداری حدود ۰.۱/ هزینه‌های کارگری برآورد شده است. حالا که میزبانان در مناطق آزاد تعریف گمرکی را حذف می‌کنند و باز سود بازرگانی چشم پوشی می‌نمایند اگر حشو و زوائد بوروکراتیک را نیز کنند و مثلاً برای صدور پروانه کار و دریافت جوازهای لازم، سهمانان را سرنده‌اند، امتیازی برای منطقه آزاد محسوب خواهد شد. به طور مثال سرمایه‌داران جملگی در چین و هند از بوروکراسی زائد اداری شکایت داشته‌اند و این یکی از دلایل عدم موقیت نسبی مناطق آزاد تجاري در این کشورها محسوب می‌شود.

معیار دیگر در انتخاب منطقه، مشکل حمل و نقل است. هزینه حمل و نقل گاهی حتی از هزینه نیروی کار هم سهمت است. حمل و نقل غالباً از طریق کشتی صورت می‌گیرد ولی از آنجا که برخی از مناطق آزاد در کنار مرزهای نشکنی بذاشده‌اند حمل و نقل از طریق هوایی نیز انجام می‌گیرد. سرمایه‌گذاران در معیار حمل و نقل فقط هزینه حمل و نقل را در نظر نمی‌گیرند بلکه به

امنیت کالا، سالم ماندن کالا در جایگاهی، ضایعات کمتر، منظم بودن تخلیه بارا زکشتی و هوا پیما نیز اهمیت می دهد.

در محاسبه هزینه حمل و نقل مسئله فاصله از بازارها مطرح است، به طور مثال هزینه حمل و نقل بین اروپا و آفریقا بیشتر از هزینه حمل و نقل بین اروپا و آسیا دور می باشد ولی آنچه مهم است مبدأ و مقصد نهایی کالا هاست، یعنی داده ها از کجا باید حمل شوند وستانده ها باید به کجا بازگردند. فاصله منطقه از بازارهای فروش در جلب سرمایه گذاران تاثیر زیادی دارد.

منطقه آزاد تجاری سنگاپور یک نمونه موفق از این نظر است زیرا هم از تسهیلات حمل و نقل برخوردار است وهم از استیاز نزدیکی به بازارهای سورنیاز چین با اینکه برای حل مشکل حمل و نقل اعتبارات زیادی را صرف تامین زیربنای ارتباطی کرده است ولی بدلا لیل زیادی از نمونه های موفق محسوب نمی شود.

آخرین معیاری که در انتخاب مراکز آزاد تجاری وجود دارد مسئله حمایت از حقوق مالکیت است. برخی از کشورهای میزبان بدنبال این هستند که از تولید منسوجات، کفش و موئتاز مصنوعات الکترونیک ساده و مصرفی به تولید محصولات پیچیده تر دست یابند، از صنعت نساجی به صنایع اتومبیل حرکت کنند.^{۱۶} بحث انتقال تکنولوژی و نحوه اعمال حقوق مالکیت یکی از سسائل مهم میان کشورهای تازه صنعتی شده و توسعه یافته بوده است. میزبانان معتقدند که نقش صنایع کاربر از نظر انتقال تکنولوژی بسیار ناچیز است^{۱۷} و در مقابل مهمنان هاهم می خواهند مالکیت خود را برداش و فن حفظ کنند، در نتیجه برخی از کشورهای جهان سوم که سایل به دریافت تکنولوژی پیچیده تر هستند، مقررات و قوانینی وضع کرده اند که حقوق سرمایه گذاران را بیشتر از گذشته تضمین می کنند به هر حال کشورهای سرمایه گذار به انتقال دانش و فن در مقابل آزادی تجارت رغبت چندانی نشان نمی دهند.

۲- میزبانان

هدف کشورهای میزبان از پذیرش مهمنان چیست:

کشورهای میزبان اهداف متفاوتی از تأسیس مناطق آزاد تجاری دارند. بعضی از کشورها مثل سنگاپور برای توسعه بخش صادرات اقدام به این کار می کنند. برای بعضی از کشورها مثل کلمبیا توسعه یک منطقه مهمتر است و در کشوری سانند جامائیکا توسعه یک بندر از اولویت خاصی برخوردار است. هر کشوری اهداف خاصی برای خود دارد ولی می توان یک سلسله اهداف کلی یا فایده های کلی را برای کشورهای میزبان ذکر کرد. به طور دقیق میزان موفقیت کشورهای میزبان را باید در مقایسه با اهداف اولیه ایجاد این مناطق سنجید، ولی بطور کلی کشورهای میزبان از ایجاد مناطق آزاد تجاری اهداف زیر را در سر دارند:

- ۱- ایجاد اشتغال : یعنی ممکن است ایجاد اشتغال در منطقه آزاد تجاری به سبک شدن باز بیکاری در جامعه بیانجامد.
- ۲- ایجاد درآمد ارزی: کشورهایی که مقروض هستند وقدرت پرداخت دیون خود را ندارند با ایجاد مناطق آزاد تجاری در صدد به دست آوردن درآمد ارزی هستند.
- ۳- جلب سرمایه‌گذاران خارجی: کشورهایی که با کمبود سرمایه برای رشد اقتصادی سواجه هستند نیاز به سرمایه دارند که از طریق ایجاد مناطق آزاد تجاری می‌خواهند آن را جلب کنند.

لازم به ذکر است که در کدام از این اهداف و فواید، با توجه به وضعیت کشورها معنی و مصداق پیدا می‌کند. در برخی از کشورها، نتایج غیرمستقیم مناطق آزاد تجاری در توسعه را به سبب عوامل زیر بسیار مهم تلقی می‌کنند:

- ۱- افزایش مهارت‌های تکنیکی و مدیریت: کشورهای میزبان می‌پندارند که مهمانها در عمل می‌توانند اینگونه مهارت‌ها را به میزبانان بیاموزند.
- ۲- انتقال تکنولوژی: کشورهای میزبان در مواردی به‌امید انتقال تکنولوژی از کشورهای مهمان به کشور آنها، به ایجاد مناطق آزاد تجاری در کشور خود می‌پردازند.
- ۳- برقراری ارتباط اقتصاد داخلی با اقتصاد کشورهای مهمان: کشورهای میزبان به‌امید اینکه اقتصاد داخلی آنها به جنبش و حرکت درآید و از این طریق رونقی پیدا کند و از منابع داخلی استفاده شود اقدام به ایجاد مناطق آزاد تجاری می‌کنند.
- ۴- دسترسی بیشتر به بازارهای بین‌المللی: کشورهای میزبان در مواردی امیددارند که از طریق مناطق آزاد تجاری به بازارهای بین‌المللی دست پیدا کنند.

اها افی که ذکر شدند عمدت‌ترین و کایترین اهدافی هستند که کشورهای ایجاد مناطق تجاری به دنبال دستیابی به آنها هستند. گاهی کشوری در پی یکی از این اهداف است و گاهی تر کمی از این اهداف را دنبال می‌کنند و این بسته به آن است که مسئله مشکل آنها چه باشد و چه استراتژی توسعه‌ای داشته باشند، ولی هفت مورد مستقیم و غیرمستقیم نامبرده در اغلب موارد دیده می‌شوند.

کشور میزبان برای اینکه به اهداف خود دست یابد، هزینه‌هایی باید پردازد. زیرا هیچ فایده‌ای بدون هزینه میسر نیست. اما لازم به ذکر است که میزان فایده اجتماعی - اقتصادی که کشور میزبان به دست می‌آورد به طور یقین باید با هزینه‌های اجتماعی - اقتصادی ایجاد این مناطق سنجیده شود. هزینه‌هایی که کشور میزبان صرف می‌کند به قرار زیر است:

- ۱- هزینه‌های خالص تاسیس زیر بنها: زمانی مهманان حاضر به آمدن به منطقه آزاد تجاری هستند که امکاناتی نظیر بندر-اسکله - جاده-فروودگاه (داخلی و بین‌المللی) انبار و جز

آن فراهم شده باشد. همینطور برای کارگران و مدیران در این منطقه سکن آماده شده باشد و خانه‌ها و کارخانه‌ها باید دارای امکاناتی نظیر آب - برق - تلفن، تلکس و بطور کلی هرچه لازم است باشند.

۲- هزینه‌های مربوط به مدیریت و اداره کردن مناطق آزاد تجاری: براساس تجربه این مناطق به صورت مستقل اداره می‌شوند و دولت در اداره این مناطق دخالت مستقیم نمی‌کند و مدیریت منطقه به طور مستقل امور داخل منطقه را بر عهده دارد.

۳- هزینه‌های از دست رفته دولت در ایجاد انگیزه برای سرمایه‌گذاران خارجی: شامل هزینه‌هایی است که دولت قبل می‌کند تا سرمایه‌گذاران خارجی به سرمایه‌گذاری در آن منطقه آزاد تجاری تشویق شوند. مثلاً دولت از درآمدهای آنان مالیات نمی‌گیرد. هرچند این مورد به ظاهر هزینه نیست ولی درآمدی است که دولت میزبان ازان چشم پوشی می‌کند، بنابراین باید به عنوان هزینه‌های میزبان به حساب آورده شود.

۳- نتیجه آمدن مهمانها

حال که دلایل آمدن مهманها و استقبال میزبانها ذکر گردید لازم است بررسی شود که آمدن سرمایه‌گذاران به مناطق آزاد تجاری چه تأثیری در جهت تحقق اهداف موردنظر کشور میزبان دارد و جزو به جزء به تحلیل این امر پرداخته می‌شود:

گسترش سریع مناطق پردازش صادرات در دهه ۱۹۷۰ و نیمه اول دهه ۱۹۸۰ باعث گردید تامیزان اشتغال از حدود ۵ هزار نفر در سال ۱۹۷۰ به حدود ۸ هزار نفر در سال ۱۹۸۳ و ۳۰۰۰۰ نفر در سال ۱۹۸۶ بالغ گردد. رشد متوسط سالانه اشتغال حدود ۹ درصد بوده است.^{۱۸}

توزیع این اشتغال در همه کشورها یکسان نیست: ۴/۵ درصد این اشتغال در ۴ کشور شامل کره جنوبی، مکزیک، سنگاپور، مصر، هنگ کنگ، بربادیل، دومینیکن، موریس، تونس، فیلیپین، سریلانکا، مالزی و مکائو بوده است و ۵/۵ درصد اشتغال در ۳۲ کشور دیگر که جمعاً ۶۴ کشور می‌شود. در این میان کشورهای تازه صنعتی شده پیشترین سهم از مجموع اشتغال در مناطق آزاد تجاری را دارند. حال این سؤال را می‌توان مطرح کرد که آیا این گروه از کشورها به دلیل تاسیس و گسترش مناطق آزاد تجاری، صنعتی شده‌اند؟ و یا پویایی صنعت این کشورهاست که کشورهای سرمایه‌گذار را به این مناطق جلب کرده است؟ شاید جواب ساده این باشد که اگر به دلیل مناطق آزاد تجاری، صنعتی شده‌اند پس چرا بقیه کشورهایی که دارای مناطق آزاد هستند، صنعتی نشده‌اند؟ بنابراین پاسخ را باید در پویایی صنعت و سیاست‌گذاریهای جهانی و ملی این کشورها جستجو کرد.^{۱۹}

نتیجه اينکه توزيع اشتغال بين مناطق آزاد متعادل نیست. حجم کل اشتغال مناطق آزاد تجاري در دنیا همانطور که قبل ذكر شد ۱۳۰۰۲۰۰ نفر است که ۷۸۷۷۰۰ نفر آن از آن آسیاست، يعني کل مناطق آزاد تجاري -صنعتی در آسیا برای ۷۸۷۷۰۰ نفر اشتغال ايجاد کرده است که حدود ۶/۶ درصد از کل اشتغال دنیاست.

از مجموع اشتغال درقاره آسیا ۵/۷ درصد متعلق به سنگاپور، ۸/۸ ۱ درصد متعلق به جمهوري کره ۱۱/۳، ۱ درصد متعلق به هنگ کنگ، مالزی ۴/۰ ۱ درصد و تایوان ۲/۰ ۱ درصد اشتغال دارند. پس از آسیا، امریکای جنوبی قرار دارد که ۳/۹ ۲ درصد اشتغال مناطق آزاد تجاري را به خود اختصاص داده است و ۰۰۰۱۳۰۰ ۳ نفر شاغل دارد. در امریکای جنوبی، مکزیک با ۱۰/۱ ۶ درصد بيشترین رقم را دارد و پس از آن بربازیل با ۰/۶ درصد قرار دارد. آفریقا با ۱۰/۱ ۶ درصد از مجموع اشتغال مناطق آزاد تجاري دنیا و با ۰۰۰۱۳۱ ۱ نفر شاغل در مقام سوم قرار دارد. در افريقيا کشور سورين ۷۴ درصد اشتغال و تونس ۵/۰ ۳ درصد اشتغال را داراست و سهم سایر کشورها ناچيز است.

ترکيب اشتغال : ترکيب اشتغال در مناطق آزاد تجاري شباهتی با ترکيب اشتغال در جهان خارج ندارد و مخصوص به خود است. بيش از ۵۵ درصد از ۳۰۰۰۰ شاغل مناطق آزاد تجاري را زنان تشکيل می دهند. در کشور مکزیک سهم زنان در صنایع مناطق آزاد تجاري ۷۷ درصد، در مالزی ۵۸ درصد، در سریلانکا ۸۸ درصد و در هندوستان ۰۸ درصد است، علت اين امر آن است که زنان علاوه برنظم و دقت بيشتر دستمزدي معادل نصف دستمزد کارگران سرد دریافت می کنند، طبعاً چون سرمایه گذاران هم به دنبال کاهش هرچه بيشتر هزینه های تولید و کسب سود زيادتر هستند، برایشان ارجح است که از کارگران ارزانتر استفاده کنند.^{۲۰} و يزگي دیگر اشتغال مناطق آزاد در اين است که کارگرانی که به استخدام درآمده اند اغلب جوان و کمتر از ۲۰ سال سن دارند. بدین ترتيب زنان ۰۶ تا ۲۰ ساله بهترین کارگران برای صنایع مناطق آزاد تجاري هستند. به عنوان نمونه، در مکزیک ۵/۷۸ درصد شاغلین زير ۲۰ سال هستند. در سریلانکا ۳۸ درصد کارگران مناطق پردازش صادرات زير ۲۰ سال هستند. در مالزی متوجه متوسط سن کارگران مناطق پردازش صادرات ۰/۷۱ سال است. در هند ۳۸ درصد کارگران مناطق آزاد تجاري زير ۲۰ سال هستند. در جامائیکا متوسط سن کارگران مناطق پردازش صادرات ۰/۲ سال است. بنابراین، از نظر ترکيب اشتغال، عمولاً شاغلان زن و جوان هستند. مسئله بعدی در نیروی کار میزان سهارت و تخصص شاغلین مناطق آزاد تجاري است با توجه به نوع صنایعی که در مناطق آزاد تجاري ايجاد شده (عمدتاً صنایع الکترونیک، پوشاك ونساجي)، سهارتی که برای اين نوع صنایع لازم است بسيار ابتدائي است و در واقع هیچ نوع سهارتی رانمی طلبند و آسوزشهاي چند روزه کفايت می کنند. بعنوان نمونه نتایج تحقیقی که در منطقه آزاد «مسان» در

کره‌جنوبی صورت‌گرفته است نشان می‌دهد که نسبت مهندسان به کل شاغلان در این منطقه ۲/۱ درصد، تکنسینها ۳/۱ درصد، پرسنل دفتری ۷/۸ درصد، کارگران ماهر ۵/۵ درصد و کارگران نیمه ماهر و غیر ماهر ۳/۸ درصد بوده‌اند.

بنابراین کارگران در این مناطق اغلب زنان هستند، نصف مردان دستمزد می‌گیرند، جوان هستند، مهارتی ندارند و به آنها آموزش چندانی داده نمی‌شود زیرا کاری که آنها انجام می‌دهند نیازی به آموزش ندارد. کارها بصورت شیفتی انجام می‌گیرد و چون کارخانه‌ها باید مرتب کار کنند بنابراین زنان‌شیوه هم کار می‌کنند و کار شبانه زنان در بسیاری از کشورها پذیرفته نیست. درصد تعویض کارگران بسیار زیاد است و بسرعت اتفاق می‌افتد. زیرا کارگران از کار یکنواخت خسته می‌شوند، بخصوص در صنایع الکترونیک که کارگر از نظر نوع کار تحت فشار روانی است.

در چنین شرایطی فراوانی نیروی کار یک امتیاز است زیرا سرمایه‌گذار می‌تواند تعویض کارگران را با سرعت انجام دهد و بهره‌وری کار را افزایش دهد. نتیجه اینکه انتظارات کشورهای میزبان از نظر اشتغال اغلب برآورده نمی‌شود. زیرا در واقع در مناطق آزاد تجاري با صنایعی که به وجود می‌آید عده‌ای که هرگز جویندگان کار نبوده‌اند، به جویندگان کار تبدیل می‌شوند. در کشورهای جهان سوم هدف ازایجاد مناطق آزاد تجاري کاهش بیکاری مردان است نه ایجاد اشتغال برای زنان. با اینکه بسیاری از کشورها سعی کرده‌اند که مقرراتی برای کاهش نسبت زنان‌شاغل تدوین نمایند و یا زنان را از کار شبانه معاف کنند ولی چون سرمایه‌گذاران متقارضی این نوع کارگران هستند هنوز موفق به تحمیل نظر خود نشده‌اند.

آیا واقعاً این اشتغال در کشورهای میزبان موجب رونق صنعت و یا آن چیزی که به آن توسعه صنعتی گفته می‌شود، شده است؟ متأسفانه اطلاعات زیادی در مورد سهم ارزش افزوده این صنایع وجود ندارد ولی به یک شاخص می‌توان استناد کرد و آن شاخص سهم اشتغال مناطق آزاد از کل اشتغال صنعتی در کشور میزبان است. آمارهای موجود نشان می‌دهد که سهم اشتغال مناطق آزاد تجاري در سطح ملی رقم چشمگیری نیست. کشورهای دارای مناطق آزاد تجاري را می‌توان براساس این شاخص (با اطلاعات نیمه دهه ۱۹۸۰) به چهار دسته تقسیم کرد: دسته اول کشورهایی که درصد اشتغال مناطق آزاد تجاري در کل اشتغال صنعتی آنها حدود ۷۰ تا ۹۰ درصد است مانند کشور مکائو در آسیا و یا کشور سوریس در آفریقا که این کشورها، الگوی معمول توسعه مناطق آزاد تجاري نیستند^۱.

دسته دوم کشورهایی که اشتغال مناطق آزاد تجاري در اشتغال صنعتی آنها سهم سهمی را دارد مانند تونس، سری‌لانکا و مکزیک که سهم اشتغال مناطق آزاد تجاري در کل اشتغال صنعتی ۴۰-۶۰ درصد است.

دسته سوم کشورهایی که درصد اشتغال مناطق آزاد تجاري درکل اشتغال صنعتی آنها ۰-۲-۱ درصد می باشد مانند: جمهوری کره ، تایوان و پریزیل.

دسته چهارم کشورهایی است که درصد اشتغال مناطق آزاد تجاري درکل اشتغال صنعتی آنها بسیار ناچیز است مانند : مصراو فیلیپین.

در تحقیقی که در مورد سهم اشتغال مناطق آزاد تجاري در اشتغال صنعتی ۸۴ کشور انجام گرفته متوسط اشتغال مناطق آزاد تجاري این کشورها در اشتغال صنعتی آنها حدود ۲ درصد است. با توجه به سهم بسیار ناچیز این مناطق درکل اشتغال صنعتی نمی توان این مناطق را محرك توسعه صنعتی در کشور میزبان دانست. بنابراین اشتغال در صنایع مناطق آزاد تجاري (با توجه به اینکه این ۲ درصد اشتغال هم معمولاً زن هستند و جوان و بدون تخصص و ...) نمی تواند به فراهم آمدن نیروی کار متخصص برای توسعه صنعتی کشور میزبان کمک زیادی بکند. بدین ترتیب اهداف ایجاد مناطق آزاد تجاري یعنی ایجاد اشتغال، کاهش میزان بیکاری و کمک به توسعه صنعتی ، تحقق نیافتنی است. ولی چرا چنین است؟ در مورد مسئله اشتغال با اینکه بسیاری از کشورها برنامه ریزی می کنند و یا امید و انتظار دارند که مشکلشان حل شود باز هم موفق نشده اند. در این مورد باید به ما هیئت این صنایع توجه شود. اغلب صنایع مناطق آزاد تجاري صنایع الکترونیک ، نساجی و پوشالک هستند. یعنی صنایع سبک با حمل و نقل آسان و سودآوری زیاد. سرمایه گذاران در مناطق آزاد، علاقه ای به سرمایه گذاری در صنایع سنگین کشور میزبان که نیازی به فرآورده های آن ندارند و نیازمند سرمایه گذاری زیادی است و سوددهی چشمگیری هم ندارد، از خود نشان نمی دهند.

در سری لانکا . ۹ درصد اشتغال مناطق آزاد تجاري در صنایع نساجی است.

در مالزی ۵ درصد اشتغال مناطق آزاد تجاري در صنایع الکترونیک است.

در مکزیک، مالزی و پریزیل صنایع الکترونیک غالب است.

در تونس و فیلیپین منسوجات و در جمهوری دومینیکن صنایع پوشالک غالب است. ملاحظه می شود که در تمام کشورهایی که منطقه آزاد تجاري ایجاد شده است یک صنعت غالب است. اما هدف از ایجاد مناطق آزاد تجاري این نبوده است که فقط یک صنعت در آنجا غالب شود بلکه در برنامه ریزی کشور میزبان تنوع صنایع مورد نظر بوده است ولی سهمانها به آن علاقه ای ندارند.

این صنعت غالب چگونه صنعتی است؟ این صنعت کاربر است و سرمایه برنیست. در قسمتهای قبل هنگامی که در مورد سرمایه گذاری بحث می شد این مسئله ذکر شد که میزان سرمایه ها گاهی اوقات یک میلیون دلار و گاهی اوقات در حد چند هزار دلار است.

صنعت کاربر تکنولوژی پیچیده‌ای ندارد، ساده است و لذا ماهیت این صنایع ایجاد می‌کند که نه به آموزش نیاز داشته باشد و نه به سرمایه زیاد و طبیعتاً میزان و نوع اشتغالی هم که ایجاد می‌کند به ترکیب تولیدات و حجم کاری که انجام می‌دهند، بستگی دارد. به سختی می‌توان باور داشت که این گونه صنایعی با این ویژگیها بتوانند (و یا بخواهند) صنعت مملکتی را به حرکت درآورند.

از آنجاکه اکثر موسسات مناطق آزاد تجاری بازارهای اصلی خود در کشورهای صنعتی فواصل بسیار زیادی دارند، صنایع ایجاد شده در این مناطق به تولید کالاهای سبک وزن با ارزش افزوده زیاد می‌پردازند و ماهیت صنایع تاسیس شده در این مناطق بیشتر تابع سیاست‌گذاری دولتها می‌مانند و زیربنای‌های صنعتی موجود آن کشورها است. تاثیر و مشارکت مناطق آزاد در توسعه اقتصادی کشور میزبان نامید کنند است، زیراکه ماهیت این صنایع، رابطه این صنایع با شرکتهای چند سلیمانی را نشان می‌دهد آن سراحتی از فرایند تولیدات صنعتی به کشور میزبان می‌آید که کاربر است و این بدلیل اختلاف چشمگیر در دستمزدها است. در مناطق آزاد تجاری تکنولوژی پیچیده دیده نمی‌شود و آن قسمت از تولید که به تکنولوژی پیچیده نیاز دارد در کشور توسعه یافته باقی می‌ماند و همانجا انجام می‌شود. بنابراین هیچ رابطه‌ای با بخش صنعت و اقتصاد کشور میزبان ایجاد نمی‌کند.

مسئله دیگری که بسیاری از کشورهای میزبان مناطق آزاد تجاری در مورد آن حساب می‌کنند بحث انتقال تکنولوژی است. درواقع اغلب کشورهای جهان سوم به امید دستیابی به تکنولوژی به ایجاد مناطق آزاد تجاری می‌پردازند. درینجا لازم است توضیح داده شود که تکنولوژی فقط ماشین نیست، تکنولوژی ستشکل اجزائی است: ماشین‌آلات و تجهیزات، مهارت‌های نیروی انسانی، دانش و اطلاعات فنی و مدیریت. در صنایع مناطق آزاد تجاری آنچه از تکنولوژی دیده می‌شود ورود ماشین‌آلات و تجهیزات است. انتقال تکنولوژی زمانی صورت می‌گیرد که این چهار جزء همگی حضور داشته باشند و به طور دقیق در مجموع اجزاء تکنولوژی انتقال دانش و فن بیش از سایر قسمتها اهمیت و اولویت دارد.^{۲۲}

ایجاد مناطق تجاری به امید انتقال دانش و اطلاعات فنی و مهارت‌های نیروی انسانی و مدیریت، کاملاً قابل درک است ولی تحقیقات سازمانهای بین‌المللی در چند سال اخیر موید این مطلب است که تغییر چشمگیر و معنی‌داری در این زمینه اتفاق نیفتاده است. طبق بررسی انکتاد^{۲۳} در سال ۱۹۸۵، تاثیر مناطق آزاد تجاری در بالا بردن کیفیت نیروی کار تا کنون بسیار ناچیز بوده است. بنابراین نیروی کاری که از مناطق آزاد بیرون می‌آید چون مهارتی کسب نکرده است در اقتصاد داخلی و توسعه صنعتی کشور میزبان تاثیری ندارد.

به طور کلی می‌توان گفت که بالارفتن کیفیت نیروی انسانی کشور میزبان بد لایل زیر

بسیار محدود است:

اثرات آموزشی : برای انتقال مهارت‌های نیروی انسانی باید قاعده‌تاً افراد را آموزش داد ولی صنایع مناطق آزاد تجاری نیاز به آموزش ندارند زیرا که کار درخواست شده آموزش چندانی لازم ندارد.

اثرات نمایشی: اثرات قابل مشاهده از منطقه آزاد تجاری برای صنعتگران داخلی بدلاًیل گوناگون محدود است. زیرا که تفاوت‌های اساسی میان فرایند تولید در منطقه آزاد تجاری و داخل کشور میزبان وجود دارد و در برخی از کشورها صنعت موجود در مناطق آزاد تجاری اصولاً در کشور میزبان وجود ندارد. همچنین جدایی منطقه آزاد از سایر قسمت‌های کشور میزبان، امکان دسترسی صنعتگران داخلی را دشوار می‌کند.

اثرات رقابتی: اگر برای حمایت از صنایع داخلی به این صنایع اجازه ورود به کشور میزبان داده نشود، رقابتی وجود نخواهد داشت و اگر هم داده شود تولیدات داخلی با کیفیت و قیمت‌های جهانی نخواهد توانست رقابت کند.

اغلب کشورهای جهان سوم ورود کالاهای مناطق آزاد تجاری را به داخل کشور خود منوع می‌کنند و اگر بعداً اجازه ورود دهند تعریفه گمرکی برآن می‌بندند، بنابراین اثر رقابتی ندارد.

آموزش مدیریت

کشورهای میزبان تصور می‌کنند که با ایجاد مناطق آزاد تجاری می‌توانند با آموختن مدیریت در روش مدیریت خود تغییرات و اصلاحاتی بوجود آورند. منابع و اطلاعاتی که نشان دهد در این مورد پیشرفتی حاصل شده است، بسیار نادر است: زیرا عموماً مدیران مسحوب و کارآمد، برنامه‌ریزان تولیدی، متخصصان بازاریابی و مدیران مالی و کلاسیانی که گرداننده هستند از طرف کشورهای مهمان، شرکتهای چند ملیتی و بالاخره سرمایه‌گذارها می‌آیند و نیروهای بومی در آنجاراهی ندارند. البته در مواردی مانند، چین و یا هند از طریق سرمایه‌گذاری شترک سعی شده است نیروهای داخلی هم وارد شوند اما مسئله اینجاست که در سرمایه‌گذاری شترک سرمایه‌گذار خارجی پیش شرط‌هایی وضع می‌کند و اجازه نمی‌دهد نیروی بومی به اندازه او در امر مدیریت شرکت کند، پس آموزش مدیریت هم صورت نمی‌گیرد.

دانش و اطلاعات فنی

اغلب سرمایه‌داران و شرکتهای چند ملیتی که به مناطق آزاد تجاری می‌آیند مرحله‌ای از تولید را می‌آورند که به نیروی کار احتیاج دارد، حتی در مواردی مواد اولیه و یا کالاهای واسطه‌ای را در کشور خود تولید می‌کنند و سپس به کشور میزبان می‌برند و کارهای لازم را بر

روی آن انجام می‌دهند و مجدداً به کشور خود باز می‌گردانند. سرمایه‌گذاران تحت هیچ شرایطی دانش فنی یعنی بررسیهای علمی و تحقیقات را در مناطق آزاد تجاری انجام نمی‌دهند. بنابراین انتظار انتقال تکنولوژی باوارد شدن سرمایه‌داران به‌اید انتقال دانش فنی، علم و روش‌های مدیریت و مهارت‌های نیروی انسانی برآورده نمی‌شود.

همچنین بدلیل اینکه دستمزد کار در مناطق آزاد تجاری در شروع کار در مقایسه با دستمزدهای کشور میزبان بالاست، لذا کارگران داخلی ترجیح می‌دهند که یک دوره در این مناطق آزاد تجاری کار کنند و درآمدی کسب کنند و سپس آنها را ترک نمایند. بنابراین مهارت‌های نیروی انسانی که در نتیجه استمرار در انجام کار می‌تواند حاصل شود، نیز کسب نمی‌گردد.

درآمد‌های ارزی

درآمد ارزی برای کشورهایی مسئله است که مشکل تامین ارز دارند یعنی یا منابعی ندارند و یا صادراتی ندارند و یا مشکلاتی از قبیل بدھی دارند، ولی بهر حال کسب درآمد ارزی دلیلی است برای ایجاد مناطق آزاد تجاری. اما درآمد ارزی از کجا تامین می‌شود؟ زمانی که کالائی تولید می‌شود و صادر می‌گردد، ارزشی که با بت صادر شدن کالا به دست می‌آید ارزش ناخالص است، چون برای صادر کردن آن وارداتی انجام گرفته است. بنابراین برای محاسبه درآمد ارزی باید خالص صادرات را حساب کرد که اگر واردات از کل ارزش صادرات کسر گردد خالص صادرات به دست می‌آید. معمولاً در مناطق آزاد تجاری با توجه به نوع صنایع و سیاست کشورهای میزان میزان واردات بسیار زیاد است، به عنوان مثال در فیلیپین میزان خالص واردات^۴ در تولید صنایع الکترونیک ۸۷ درصد است یعنی از اجزاء مشکله یک واحد کالای صادراتی ۸۷ درصد آن وارداتی است. در سری لانکا در صنایع الکترونیک ۸۸ درصد آن وارداتی است و در صنایع نساجی ۵۷ درصد آن وارداتی است. بدین ترتیب پس از کسر ارزش کل واردات از ارزش صادرات آنچه باقی ماند، خالص صادرات حاصل از مناطق آزاد تجاری است. معمولاً سهم ارزش افزوده کشور میزان از کل خالص صادرات چیزی حدود ۲۰ درصد است و ۸۰ درصد آن نصیب کشور سرمایه‌گذار می‌گردد. در مورد میزان خالص صادرات در مناطق آزاد تجاری ۳۰ گروه از کشورها قابل تشخیص اند:

— گروه اول: کشورهایی که سهم خالص صادرات آنها حدود ۵۰ درصد از کل صادرات منطقه آزاد تجاری است مانند، کره جنوبی - تایوان - سوریس - هند - فیلیپین و جمهوری دومینیکن.

— گروه دوم: کشورهایی که سهم خالص صادرات آنها حدود ۵۰ درصد کل صادرات منطقه آزاد تجاری است مانند، مالزی و سری لانکا

— گروه سوم : کشورهایی که از یک منطقه پردازش صادرات به منطقه پردازش واردات تبدیل شده‌اند مانند، بربادیل^{۲۰}.

سهمی که از کل خالص صادرات (۰.۲ درصد) به کشور میزبان تعلق می‌گیرد در سه جزء و به قرار زیر است:

— دستمزدی که به کارکنان پرداخت می‌شود.

— هزینه‌هایی که سهمان با بت استفاده از امکانات و تسهیلات فراهم شده در منطقه آزاد تجاری می‌پردازد.

— هزینه‌هایی که با بت خرید منابع کشور میزبان پرداخت می‌شود.

از مجموع سهمی که از کل خالص صادرات به کشور میزبان می‌رسد ۰.۸ درصد آن دستمزد است و آنچه که با بت تسهیلات و خدمات به دست می‌آید ناچیز می‌باشد. به واقع روشن است که این فعالیت در مجموع به نفع سرمایه‌گذارانی است که در منطقه آزاد تجاری سرمایه‌گذاری می‌کنند.

سرمایه‌گذاران برای تولیدات صنعتی خود می‌توانند مواد اولیه موردنیاز را از کشور میزبان تهیه کننداما طبق آمار وارقام ، این سهم بسیار کم است. بدین معنا که سرمایه‌گذاران ترجیح می‌دهند مواد اولیه و کالاهای واسطه‌ای را از کشور خود وارد کنند و حتی در مواردی سیاست‌گذاران اقتصادی کشورهای توسعه یافته برای تشویق سرمایه‌گذاران برای خرید مواد اولیه از کشور خود وسپس فروش کالای نهایی در همان کشور امتیازاتی از قبیل معافیتهاي گمرکی قائل می‌شوند. بنابراین سهمی که یک سرمایه‌گذار در یک منطقه آزاد تجاری اسکان دارد از منابع داخلی کشور میزبان استفاده کند بسیار کم و قلیل است. بعنوان نمونه در سری لانکا^{۲۱} درصد مواد اولیه در مناطق آزاد تجاری وارداتی هستند و تنها ۳ درصد آن از بازار داخلی تهیه می‌شود. واقعیت این است که میهمانان پولی با بت استفاده از منابع داخلی کشور میزبان نمی‌پردازند تنها چیزی که می‌ماند دستمزد کارکنان و هزینه استفاده از امکانات مانند اجاره زمین- آب - برق - تلفن و ... است که بسیار ناچیز است.

حال اگر کشور میزبانی بخواهد تغییری در این وضعیت بوجود آورد چه می‌تواند بکند؟ می‌تواند دستمزد کارکنان را افزایش دهد و یا تسهیلات خود را مانند اجاره ساختمان - آب - برق - تلفن افزایش دهد و دیگر اینکه کیفیت و کمیت مواد اولیه خود را بالا ببرد تا به سرمایه‌گذار پیشنهاد کند که او از مواد اولیه و کالاهای واسطه‌ای کشور میزبان خریداری نماید. اما تجربه نشان داده است که هیچ‌کدام از این موارد عملی نیست. چون اگر میزبان دستمزد را افزایش دهد، سرمایه‌گذار منطقه را ترک می‌کند. چرا که مناطق دیگری هستند که دستمزد پائینتری دارند و سرمایه‌داران جذب آن مناطق می‌شوند یعنی در عمل کشورهای جهان

سوم برای حداکثر نمودن دوم کشورهای توسعه یافته دست به رقابت زده‌اند. بعنوان مثال دولت سری‌لانکا در روزنامه‌های رسمی دنیا آگوئی می‌دهد که هیچ نقطعه‌ای از دنیا از نظر دستمزد ارزانتر از سری‌لانکا نیست. در صورت دوم میزبان می‌تواند هزینه استفاده از اسکانات و تسهیلات را بالابرد، اما سهم خدمات و اسکانات بقدرت ناچیز است که افزایش و یا کاهش آن اثری در کسب درآمد نمی‌کند.

دروهله آخر ارتقاء کمی و کیفی منابع کشور میزبان هم بی‌اثر است زیرا غالب کشورهای جهان سوم توانائی چنین کاری را ندارند و به فرض اینکه این کار را هم انجام دهند، قیمت‌های تمام شده در کشورهای جهان سوم قادر به رقابت با قیمت‌های تمام شده در کشورهای پیشرفته نیست. امتیازات کشورهای پیشرفته در تولید فراوان و قیمت‌های پایین‌النیاز به خرر کشورهای جهان سوم تمام می‌شود و گذشته ازان بازار در دست کشورهای پیشرفته است و گردازندۀ اصلی آنها هستند. بنابراین به فرض اینکه کشورهای میزبان کیفیت کالای خود را بالا ببرند چون هزینه تمام شده کالاگرانتر از بازارهای بین‌المللی است لذا سرمایه‌گذاران کما کان از بازارهای بین‌المللی خود خرید می‌کنند. پس عملاً تجربه نشان داده است که افزایش درآمد کشورهای میزبان از این سه جزء موفق نبوده است.

نکته دیگری که به آن پرداخته می‌شود سهم بهره‌وری نیروی کار است. قبل اشاره شد سرمایه‌گذاران به نبال کشورهایی می‌روند که بهره‌وری نیروی کارشان زیاد است. بسیاری از کارگران کشورهای جهان سوم مانند کارگران کره‌ای و یا هنگ کنگی و سنگاپوری سخت کوش و پرکار نیستند، اما نکته اصلی اینجاست که هر چند عملکرد در ساعت یک کارگر^۶ سری‌لانکایی از کارگر مکزیکی کمتر است اما اگر عملکرد در سال محاسبه شود، نه تنها عملکرد کارگران جهان سوم کمتر نیست بلکه بیشتر از کشورهای پیشرفته است. چرا که صنایع و کارخانه‌های مناطق آزاد تجاری دارای تعطیلات کمتری هستند و تعداد روزهایی که در سال و ساعاتی که در روز کار می‌کنند بیشتر است. بنابراین عملکرد سالانه کارگران جهان سوم بالاتر از کشورهای پیشرفته است.

سرمایه‌گذاری و هزینه در ایجاد مناطق آزاد تجاری

هزینه ایجاد مناطق آزاد تجاری و تاهین اسکانات و تاسیسات زیربنایی بسیار زیاد است اما از کشوری به کشور دیگر تفاوت می‌کند. بعنوان مثال در فیلیپین حداقل هزینه برای آماده سازی یک هکتار، سیصد و سصت و هفت هزار دلار و حداً کش آن نهصد و سی و پنج هزار دلار بوده است، در سنگاپور آماده سازی یک هکتار، حداقل صد و پنجاه هزار دلار و حداً کش هزینه سیصد و پنجاه و چهار هزار دلار تمام می‌شود. هزینه تمام شده تاسیسات بستگی به وضع اقتصادی دوست

میزبان دارد. به طور یقین اگر مواد و تجهیزاتی که برای ساخت تاسیسات لازم است در کشور میزبان ساخته شود هزینه آماده‌سازی کمتر خواهد بود. تازمانی که این مواد و تجهیزات وارد شوند. اما در کل در آماده کردن مناطق آزاد تجاری برای هر هکتار، بین یکصد و پنجاه هزار دلار تا حدود یک میلیون دلار هزینه می‌شود.^{۲۷}

هزینه دیگری که کشورهای میزبان متحمل می‌شوند، هزینه مشوّقها و چشم‌پوشی از انواع مالیاتها است. نکته‌ای که باید خاطرنشان ساخت این است که هزینه‌های دولت برای ارائه مشوّقها و سوبسیدها با اینکه زیاد است ولی بررسیها نشان می‌دهد تاثیر چندانی در جلب سرمایه‌گذاران خارجی ندارد.

آخرین مسئله شکست و موقیت سرمایه‌گذاریها در مناطق آزاد تجاری است. اطلاعات موجود نشان می‌دهد ارخ شکست برای شرکتهایی که با سرمایه‌گذاری خارجی بوجود آمده‌اند حاوده در صد است و نرخ شکست برای شرکتهای مناطق آزاد تجاری که با سرمایه‌گذاری داخلی به وجود آمده‌اند ۳۸ درصد است. درواقع شرکتهایی که با سرمایه‌گذاری خارجی بوجود آمده‌اند کمتر شکست خورده‌اند.

نتیجه‌گیری

دلیل حضور سرمایه‌گذاران در مناطق آزاد تجاری یک علت بیش نیست و آن کسب سو؛ است. دلایل پذیرش کشورهای میزبان همان‌طور که قبل ذکر شده متفاوت است مسائلی از قبیل : حل مشکل بیکاری، کسب درآمد ارزی، استفاده از منابع داخلی و برقراری ارتباط با اقتصاد داخلی، توسعه صنعتی، انتقال تکنولوژی، دسترسی به بازارهای جهانی و ... اما از نظر ابعاد اجتماعی - اقتصادی چه تاثیراتی مناطق آزاد تجاری می‌توانند در شرایط اجتماعی - اقتصادی کشور میزبان داشته باشند؟

مکانیسم مناطق آزاد تجاری به گونه‌ای است که نه تنها موجب انتقال تکنولوژی نمی‌شود بلکه عملاً توسعه تکنولوژی را در داخل کشور میزبان محدود می‌کند و یا در واقع مانع ارتقاء تکنولوژی در داخل کشور میزبان می‌شود. چراکه با ایجاد مناطق آزاد تجاری سوسیسات خارجی تمام تمرکزشان بر روی این مناطق است و هر آنچه را باید انجام دهنند در منطقه آزاد تجاری انجام می‌دهند. حضور سوسیسات خارجی در مناطق آزاد تجاری عملاً مانع برقراری تماس میان سوسیسات خارجی و اقتصاد داخلی کشور میزبان می‌شود و این نتیجه‌ای است که از کل عملکرد سوسیسات خارجی مناطق آزاد تجاری در کشورهای میزبان حاصل شده است. مسئله دیگری که در اثر حضور این سه‌مازان رخ می‌دهد این است که شرکتهای خارجی اغلب شاخه‌های فرعی در اقتصاد کشور میزبان به وجود می‌آورند و این شاخه‌های فرعی پس از مدتی به یک شرکت چند ملیتی تبدیل می‌شوند. به عنوان مثال شرکت چند ملیتی «RCA» که امروزه در امریکا

یک شرکت بسیار بزرگ است ابتدایک شاخه فرعی از یک شرکت انگلیسی بوده است . در کشورهای جهان سوم هم همین اتفاق می افتد، شاخه های فرعی را نخست شرکتهای خارجی ایجاد می کنند و آنها به مرور تبدیل به شرکتهای بزرگ چند ملیتی می گردند.

از دیگر اثرات اجتماعی و اقتصادی این مناطق دگرگون شدن ساختار اقتصاد محلی و وابستگی مردم بومی به فعالیت منطقه آزاد تجاری^۸ است. در صورت قطع یا کاهش فعالیتهای صنعتی یا تجاری مشکلات اجتماعی و اقتصادی عدیدهای پدید می آید.^۹.

به اثرات این صنایع در شرایط زیست محیطی منطقه نیز باید توجه کرد . در نهایت تجربیات گذشته نشان می دهد که نقش توسعه ای این مناطق به عنوان ابزاری برای رشد صنعت و همچنین در رشد صادرات کشور میزبان بسیار محدود بوده است.

آینده مناطق آزاد تجاری

امروز مناطق تجاری بسیاری هستند که به امید پردازش صادرات ایجاد شده اند و ای در حال حاضر به مناطق پردازش واردات تبدیل شده اند. به عنوان نمونه زمانی که در برزیل مناطق آزاد تجاری دایر شد اعلام کردند که ورود کالا از این مناطق به داخل کشور ممنوع است و سپس در اثر فشار شرکتهای چند ملیتی این ممنوعیت به شرط و شروطی تبدیل شد و در اثر ادامه فشار شرایط آسانتر شد. قاچاق هم در این میان کمک کرد. بنابراین آنچه انتظار می رود این است که در بسیاری از کشورهایی که در آن مناطق آزاد تجاری به وجود می آیند شرکتهای خارجی فعال در این مناطق به درون کشورها راه پیدا کنند و کم کم بازارهای داخلی را شرکتهای خارجی جذب کنند.

امروز هر کشوری برای رسیدن به اهداف توسعه خود نیاز به بررسی دارد. آیندهای که برای مناطق آزاد تجاری تصور شده است، این است که کشورهای بسیاری در اوائل فرآیند صنعتی شدن به ایجاد مناطق آزاد تجاری اقدام خواهند کرد. کشورهای تازه صنعتی شده علاقه کمتری به تاسیس این مناطق دارند.^{۱۰} و یا کمک تسهیلاتی که بانک جهانی و کشورهای مختلف پیشرفتی در اختیارشان می گذارند به سوی تاسیس صنایع پیچیده تر حرکت می کنند و کشورهای نسل دوم جایگزین آنها می شوند. کشورهای نسل سوم تازه در دهه ۱۹۹۰ کار را آغاز می کنند. در شروع کار باید به این سؤال سهم پاسخ داد که تاثیرات مناطق آزاد تجاری در توسعه هر کشور چگونه است، هدف کشورها از ایجاد مناطق چیست و یه کجا می خواهند برسند؟ آیا اگر تسهیلات و امتیازات به جای تمرکز در یک منطقه آزاد تجاری بگونه ای گسترش تر واز نقطه نظر اجتماعی - اقتصادی عادلانه تر توزیع شوند، به همین نتایج و یا حتی نتایج بهتری منجر نمی شوند؟ امروز این سؤال بانام «فرضیه بدیل^{۱۱}» مطرح شده است. به عبارت دیگر، آیا با امتیازات داده

شده به شرکتهای خارجی، موسسات داخلی، در درازمدت با حفظ استقلال سیاسی-اقتصادی نمی‌توانستند نتایج بهتری داشته باشند؟ وقتی در مناطق آزاد تجاری به سرمایه‌گذاران خارجی منابع کمیابی نظیر تسهیلات زیربنایی، معافیتهای گمرکی، مشوقها و فراغت از کاغذبازی‌ها اختصاص داده می‌شود، چرا صنایع داخلی از این منابع کمیاب و امتیازات برخوردار نشوند؟ چنانچه امکاناتی نظیر آنچه به شرکتهای خارجی داده می‌شود به موسسات داخلی داده شود چه اتفاقی می‌افتد؟

این مقاله در نشست علمی بخش فرهنگی جهاد و انجمن اسلامی دانشجویان دانشکده علوم اجتماعی دانشگاه تهران ارائه شده است.

منابع و مأخذ

- 1) Currie Jean; 1985 «Export Processing Zones in The 1980s». The Economic Intelligence Unit , Special Report No. 190. London PP.1
- 2) United Nations Industrial Development Organization .
- 3) United Nations Conference on Trade and Development.
- 4) Free Trade Zone (FTZ)
- 5) Free Export Processing Zone (EPZ)
- 6) OECD; 1984.
«Investing in Export Processing Zones» Paris. PP. 20.
- 7) عظیمی حسین ۱۳۶۹، اطلاعات سیاسی و اقتصادی، شماره ۳۸۰
- 8) ILO; 1988
«Economic and Social Effects of Multinational Enterprises in Export Processing Zones». Geneva
- 9) این اطلاعات همه سربوط به یکسال نیست، بلکه بین سالهای ۱۹۸۰ تا ۱۹۸۵ تهیه شده است.
- 10) UNCTAD; 1986
«Export Processing Free Zones in Developing Countries: Implications for Trade and Industrialization Policies.» PP:5
- 11) Currie Jean ; 1985
- 12) Scale
- 13) United Nations; 1985
«Basic Facts about the united Nations» PP. 111.2
- 14) ILO; 1988 PP. 92
- 15) UNCTAD; 1986 و PP. 16

- ۱۶) اطلاعات سیاسی اقتصادی ، مهرماه ۱۳۶۷
- ۱۷) موسسه مطالعات و پژوهش‌های بازرگانی ۱۳۶۹، «اثرات اقتصادی و اجتماعی شرکتهای چند سلیمانی در مناطق پردازش صادرات» - ترجمه، دکتر محمد رضا رفعتی
- 18) ILO; 1988-PP. 10, 75-77
- ۱۹) ساهنامه بررسی‌های بازرگانی - فروردین ۱۳۶۹ ، «مناطق آزاد پردازش برای صادرات : اسکانات و محدودیت‌ها» سال سوم ، شمار ۱۱ ، ص ۳۵
- 20) United Nations ; 1985
«Women Workers in Multinational Enterprises in Developing Countries.»
- ۲۱) موسسه مطالعات و پژوهش‌های بازرگانی ۱۳۶۹ ، صفحه ۳۰-۳۵
- ۲۲) محمودی منصور ۱۳۶۹، « نقش مناطق آزاد در انتقال تکنولوژی » مجله مناطق آزاد ، شماره اول ، سال اول ، صفحه ۱۱
- 23) UNCTAD; 1986 PP. 4
- 24) The Net Import Content
- ۲۵) کفايتی - م ۱۳۶۹ ، « نقش مناطق آزاد در اقتصاد کشورهای در حال توسعه » مجله روند سال اول ، شماره دوم ، صفحه ۵۵
- 26) Out Put Per Man-Hour
- 27) Currie Jean; 1985. PP. 41-42
- ۲۸) شركت سهامي شيدلات ايران ، ۱۳۶۹ ، «اثرات ايجاد مناطق آزاد تجاري بر صيد و صيادي در سواحل جنوبي كشور»، دفتر برنامه ريزی و مطالعات اجتماعی.صفحه ۱-۱۷ و ۱-۶۷
- ۲۹) سازمان برنامه و بودجه ۱۳۶۶ ، «مناطق تجارت آزاد» دفتر برنامه ريزی منطقه‌اي، جلد هشتم.صفحه ۲-۲۸ ۲-۲۹
- 30) Warr G. Peter 1989, «Export Processing Zones and Trade Policy, Finance and Development.» June, PP. 36
- 31) Substitution Hypothesis